

ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВОСКРЕСЕНСКОЕ
ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.10.2010 № 14

Об утверждении Программы муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р и поручением Губернатора Московской области Б.В. Громова,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (приложение № 1).

2. Общему отделу, финансово-экономическому отделу и отделу бухгалтерского учета и отчетности администрации руководствоваться положениями Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при формировании и организации исполнения бюджета сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Баканова С.С.

Глава сельского поселения

О.Я. Дикая

Разослать: в дело – 1 экз., заместителям главы администрации, руководителям структурных подразделений

Согласовано:

Фамилия, имя, отчество

Личная подпись, дата

Примечание

Буслаева Т.И.

**Программа
муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального
района Московской области по повышению эффективности бюджетных расходов
на период до 2012 года**

Программа муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года (далее – Программа) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 г. и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 мая 2009 г. "О бюджетной политике в 2010 - 2012 годах", а также основными положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

I. Необходимость разработки и реализации Программы

В 2000 году вступил в силу Бюджетный кодекс Российской Федерации, который определил основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. В нем постепенно находили отражение различные инструменты, обеспечивающие реализацию программ бюджетных реформ.

Результатом данных реформ стало формирование в Российской Федерации современной системы управления муниципальными финансами путем:

создания целостной системы регулирования бюджетных правоотношений, установления единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников публично-правовых образований (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований);

ликвидации "необеспеченных федеральных мандатов" и упорядочения основных социальных обязательств;

введения формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов;

создания и развития системы Федерального казначейства, обеспечивающей кассовое обслуживание бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств Российской Федерации, управление единым счетом федерального бюджета, формирование достоверной и прозрачной консолидированной бюджетной отчетности;

установления механизма сбережения нефтегазовых доходов и ограничений дефицита федерального бюджета, направленного на повышение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и снижение влияния на бюджетную систему Российской Федерации внешних экономических рисков;

поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (приоритетных национальных проектов, докладов о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственных целевых программ, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию на очередной финансовый год и на плановый период в формате "скользящей трехлетки";

создания законодательной базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг;
установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности;

создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств муниципальных образований с использованием инструментов конкурсной поддержки бюджетных реформ.

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы.

Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей государственной политики;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

структура и динамика расходов слабо увязаны с целями государственной политики;

отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимосвязано;

не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля;

доходная база местных бюджетов остается нестабильной при низкой заинтересованности муниципалитетов в ее наращивании;

формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Российской Федерации в условиях адаптации бюджетной системы Российской Федерации к замедлению темпов роста бюджетных доходов увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по модернизации управления общественными финансами Российской Федерации.

II. Цели и задачи Программы

Цель Программы - создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

четкое определение сфер ответственности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области;

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по обеспечению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение качества финансового управления в общественном секторе, в том числе путем адаптации инструментов корпоративного менеджмента;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;

обеспечение более тесной увязки между количеством и составом имущества, находящегося в собственности сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, и полномочиями органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области.

Для решения указанных задач в 2010 - 2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области;

применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования бюджета;

переход к утверждению "программного" бюджета;

развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения ответственности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области.

Содержанию реформ по указанным направлениям посвящены соответствующие разделы Программы. Реализация предлагаемых мер создаст организационные и правовые предпосылки для повышения эффективности бюджетных расходов.

III. Принципы бюджетной политики и меры по их реализации

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области является необходимым условием решения задач Программы.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики является важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности, которая:

создает базовые условия для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономики, основанной на инновационном развитии;

ведет к созданию рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;

определяет достижение ключевой конечной цели стратегии социально-экономического развития сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области - роста уровня и качества жизни населения.

Ухудшение условий функционирования экономики вследствие нестабильности неизбежно приводит к замедлению роста или, в особо неблагоприятных условиях, к снижению доходов бюджета муниципального образования сель-

ское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, то есть к сокращению возможностей органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области не только для достижения заявленных долгосрочных стратегических целей, но и для исполнения принятых публичных обязательств перед гражданами.

Кроме того, в таких условиях существенно усложняется планирование деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, снижается их ответственность за определение и достижение целей и индикаторов результативности своей деятельности, возникают стимулы к постоянному "раздуванию" расходов, не имеющих четких критериев оценки их необходимости и достаточности для решения задач в соответствующих сферах.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, необходимо установление и соблюдение четко сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и надежность экономических прогнозов и предпосылок, положенных в основу бюджетного планирования;

- формирование местного бюджета с учетом долгосрочного прогноза основных социально-экономических мероприятий, основанных на реалистичных оценках;

 - ограничение бюджетного дефицита;

 - стабильность и предсказуемость налоговой политики;

- недопустимость увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;

- полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики (включая в том числе бюджетные ассигнования, налоговые льготы, гарантии и имущество);

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

 - принятие новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации;

- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);

- систематический анализ и оценка рисков для местного бюджета, в том числе возникающих вследствие средние и долгосрочных демографических тенденций, изменения внешнеэкономических условий, принятия условных обязательств;

 - создание и поддержание необходимых финансовых резервов.

Для дальнейшего внедрения указанных выше принципов на органами местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области планируется реализовать следующие основные меры:

 - формирование долгосрочного прогноза социально-экономического развития;

 - использование для целей бюджетного планирования консервативного макроэкономического прогноза;

- сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях;

- уточнение формы и порядка ведения реестра расходных обязательств с его взаимной увязкой с реестром муниципальных контрактов и введением правил корректировки (пересчета) объемов действующих расходных обязательств,

учет в реестре расходных обязательств особенностей различных расходных обязательств, характер их образования, принятия и "жизненного" цикла вплоть до исполнения;

переход к индексации социальных пособий с учетом уровня инфляции в отчетном (текущем) году;

формализация порядка и критериев инициирования и принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств с усилением ответственности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения местного бюджета с установлением ответственности главных распорядителей средств местного бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана.

При этом должны быть созданы необходимые предпосылки для обеспечения стабильности местного бюджета, прежде всего путем стабилизации доходной базы местного бюджета, а также создания устойчивых стимулов для органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области по ее наращиванию.

Для этого, в частности, предлагается реализовать следующие меры:

усилить действенность требований по зачислению налоговых доходов в местный бюджет по месту деятельности предприятий;

повысить использование потенциала имущественных налогов и земельного налога;

обеспечить доступность для финансовых органов муниципального образования сельское поселение Воскресенское Ленинского муниципального района информации о выполнении юридическими лицами обязательств по уплате налогов и других платежей, поступающих в местный бюджет;

использовать механизм поддержки ликвидности счетов местного бюджета, основанный на предоставлении Федеральным казначейством из федерального бюджета муниципальным образованиям краткосрочных бюджетных кредитов, в том числе беспроцентных, на покрытие временных кассовых разрывов;

разработать методики по прогнозированию доходов бюджета сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области;

эффективно взаимодействовать с органами государственной власти Московской области при администрировании налогов и других платежей.

IV. Совершенствование полномочий и организация деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области

Для реализации целей и задач Программы необходимо четкое определение полномочий (прав и ответственности) и принципов деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области.

Это является необходимым условием для устранения дублирования функций и полномочий между органами местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области и между органами государственной власти, которое приводит как к увеличению бюджетных расходов, так и к размыванию ответственности за результаты деятельности.

Федеральным законодательством уже закреплены основы деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области.

К ним, в частности, относятся принципы установления и исполнения расходных обязательств, организации бюджетного процесса, заключения и исполнения муниципальных контрактов, правила размещения заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, способы и формы оказания муниципальных услуг, организация муниципальной службы.

В тех сферах, где органы местного самоуправления самостоятельно определяют правила своей деятельности, федеральное регулирование, как правило, должно определять их общую методологию, направления развития и основы взаимодействия.

Дальнейшее развитие нормотворчества муниципального образования сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области в этой сфере должно исходить из следующих принципов:

возможность и заинтересованность самостоятельно формировать свои расходные обязательства исходя из интересов и предпочтений местных сообществ и общих приоритетов государственной политики в соответствующих сферах;

недопустимость возникновения выпадающих доходов;

объективная, формализованная и прозрачная система межбюджетных трансфертов;

наличие стимулов для повышения эффективности муниципального управления и при необходимости санкций, обеспечивающих соблюдение законодательно установленных требований и финансовой дисциплины.

Для реализации указанных принципов, в частности, целесообразно:

осуществлять мониторинг управления муниципальным долгом на местном уровне с учетом показателей задолженности муниципальных унитарных предприятий с целью предотвращения рисков возникновения обязательств у местного бюджета по погашению накопленной задолженности;

предоставлять межбюджетные трансферты с учетом оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области, в том числе оценки созданных институциональных условий для привлечения инвесторов в муниципалитет.

Необходимо создавать предпосылки стабильности и предсказуемости доходов местного бюджета, а также условия для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в местный бюджет, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг (осуществляемых функций), а, следовательно, повышения ответственности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области за результаты проводимой ими политики.

Одновременно планируется реализовать принцип администрирования бюджетных доходов, а также повысить ответственность Федеральной налоговой службы при выполнении ею полномочий главного администратора доходов местного бюджета.

С целью повышения эффективности управления муниципальной собственностью предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности существования в составе вещных прав права хозяйственного ведения и права оперативного управления, исходя, в том числе из возможности предоставления муниципального имущества на иных основаниях.

Кроме того, становится актуальной задача оптимизации структуры органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области с целью исполнения таких функций, как поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечение органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области соответствующими кадрами, строительство объектов муниципальной собственности и т.п.

Эффективное решение обозначенных в разделе задач позволит получить реальное снижение бюджетных расходов на местное самоуправление.

V. Муниципальные программы сельского поселения Воскресенское как инструмент повышения

эффективности бюджетных расходов

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области предлагается принять программно-целевой принцип организации их деятельности.

Муниципальная программа (далее - муниципальная программа) - документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты муниципальной политики, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных концепцией долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования, либо обеспечивающий реализацию в установленные сроки крупномасштабных мероприятий в муниципальном образовании.

Общими принципами разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Воскресенское являются:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение органа местного самоуправления, отвечающего за реализацию муниципальной программы (достижение конечных результатов);

установление для муниципальных программ, как правило, измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ;

наделение органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское и их должностных лиц, осуществляющих управление муниципальными программами и их подпрограммами, полномочиями, необходимыми и достаточными для достижения целей программ в соответствии с принципами и требованиями проектного управления;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики муниципального образования с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Ответственными за разработку и реализацию муниципальной программы в сельском поселении Воскресенское являются органы местного самоуправления сельского поселения Воскресенское.

Для реализации программно-целевого принципа деятельности потребуются:

1) утвердить порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

2) определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них в том числе следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития сельского поселения Воскресенское;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере;

перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

сроки реализации муниципальной программы в целом, основные этапы и сроки их реализации с указанием промежуточных показателей;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень включенных в состав муниципальной программы подпрограмм;

обоснование общего объема бюджетных ассигнований из местного бюджета по годам реализации муниципальной программы;

3) определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

VI. Переход к программной структуре расходов бюджетов

Внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское Ленинского муниципального района Московской области и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения местного бюджета.

В этой связи необходимо определять целесообразность (исходя из степени подготовленности), порядок и сроки перехода от традиционных целевых статей к целевым статьям, отражающим состав муниципальных программ и их подпрограмм.

Программная структура с самого начала должна охватывать большую часть расходов местного бюджета.

Внедрение принципов формирования программного бюджета предполагает сохранение и усиление роли существующих инструментов бюджетного планирования: реестра расходных обязательств, бюджетных ассигнований.

VII. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы. Основной акцент будет сделан на проектном принципе организации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, в том числе на применении его в процессе реализации муниципальных программ и организации процедур внутреннего контроля деятельности соответствующих органов.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское (выполнения возложенных на них функций, в том числе по осуществлению юридически значимых действий) должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

оптимизация состава и полномочий органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское в отношении оптимизации предельной численности работников администрации сельского поселения Воскресенское и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

оптимизация в органах местного самоуправления сельского поселения Воскресенское соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

переход на оказание муниципальных услуг в электронной форме;

оптимизация межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием информационных технологий путем раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское.

Органами местного самоуправления сельского поселения Воскресенское должны быть утверждены и реализованы планы повышения эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, финансовыми органами сельского поселения Воскресенское должны быть организованы мониторинг и оценка финансового менеджмента.

Необходимо разработать методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, в которых целесообразно предусмотреть параметры отчетности органов местного самоуправления об эффективности расходов, оценку результатов, достигнутых по отношению к планам, установление при возможности соответствующих критериев для измерения качества, количества и стоимости конечных результатов деятельности.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава муниципального имущества сельского поселения Воскресенское и обеспечение его учета;

инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;

проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

оптимизация сети муниципальных унитарных предприятий;

совершенствование приватизационных процедур;

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

VIII. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая в Российской Федерации сеть муниципальных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от современных подходов к развитию государственного управления и принципов оптимальности и достаточности оказания государственных услуг.

В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений;
внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового статуса муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское по оптимизации сети учреждений.

Предполагается изменить механизмы финансового обеспечения бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав), оказывающих муниципальные услуги:

перевести их с 1 июля 2012 г. со сметного финансового обеспечения на предоставление субсидии на выполнение муниципального задания;

предоставить право бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав) зачислять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

исключить субсидиарную ответственность муниципального образования сельское поселение Воскресенское по обязательствам муниципальных бюджетных учреждений (с расширенным объемом прав);

расширить права бюджетных учреждений по распоряжению любым закрепленным за ними движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает орган местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, выполняющий функции учредителя соответствующего учреждения.

Создание нового типа муниципальных учреждений - казенного учреждения, статус которых, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствующий бюджет. При этом процедура перевода бюджетных учреждений в казенные учреждения должна будет обеспечить минимизацию организационных мероприятий, связанных с изменением статуса казенных учреждений, и сведение их только к внесению изменений в устав учреждения.

На первое полугодие 2011 г. будет установлен переходный период, который позволит как бюджетным учреждениям (с расширенным объемом прав), так и казенным учреждениям получать финансовое обеспечение в прежнем порядке (в частности, действуют ранее принятые нормативные правовые акты, лицевые счета учреждений не перекрываются, а внебюджетные доходы казенных учреждений не зачисляются в бюджет).

При этом первоначальные нормативы затрат на оказание услуг муниципальным бюджетным учреждением и нормативы затрат на содержание закрепленного за ним имущества должна определять администрация сельского поселения Воскресенское - главный распорядитель средств бюджета сельского поселения Воскресенское в отношении каждого из бюджетных учреждений исходя из размера бюджетных ассигнований, предоставленных данному муниципальному учреждению по смете в 2010 году.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Для обеспечения реализации полномочий бюджетных учреждений в 2010 году необходимо реализовать заложенный в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип использования проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг при планировании бюджетных проектировок на 2011 - 2013 годы.

IX. Развитие системы муниципального финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля, основанной на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

уточнить полномочия органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское по осуществлению финансового контроля;

ввести понятия внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, определив на законодательном уровне их формы, методы и объекты;

привести систему муниципального финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);

установить меры ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации; исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

Муниципальный финансовый контроль предлагается определить как деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленную на контроль:

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;

экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом под внешним муниципальным финансовым контролем предлагается понимать финансовый контроль, осуществляемый Советом депутатов сельского поселения Воскресенское и созданными им органами муниципального финансового контроля, под внутренним муниципальным финансовым контролем - финансовый контроль, осуществляемый администрацией сельского поселения Воскресенское.

Правовое регулирование в сфере муниципального финансового контроля должно ориентироваться на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса.

Реформирование муниципального финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами муниципального финансового контроля сельского поселения Воскресенское) и по вертикали (т.е. между органами муниципального финансового контроля разных пуб-

лично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением муниципальными образованиями целей и условий получения межбюджетных трансфертов.

Полномочия контрольно-счетных органов, созданных Советом депутатов сельского поселения Воскресенское, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (аудита) определяются муниципальными правовыми актами Совета депутатов сельского поселения Воскресенское о контрольно-счетных органах.

Финансовые органы сельского поселения Воскресенское в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации должны обладать полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе при осуществлении санкционирования операций и использовании других методов предварительного бюджетного контроля применительно к главным администраторам (администраторам, распорядителям, получателям) средств бюджета сельского поселения Воскресенское.

Органы финансового контроля, являющиеся органами администрации сельского поселения Воскресенское, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации должны обладать полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе по выявлению и пресечению предоставления неполной или недостоверной отчетности о непосредственных результатах использования бюджетных ассигнований в рамках подпрограмм муниципальных программ и при выполнении муниципальных заданий, путем проведения ревизий, проверок и использования других методов последующего бюджетного контроля применительно к главным администраторам (администраторам, распорядителям, получателям) средств бюджета сельского поселения Воскресенское – администрации сельского поселения Воскресенское, в части соблюдения ею условий получения межбюджетных трансфертов и иным объектам контроля.

Администрация сельского поселения Воскресенское, как главный администратор бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации должна осуществлять внутренний контроль (в том числе с правом создания структурных подразделений), направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, включая составление и исполнение бюджета, ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности, соблюдение административных регламентов, а также подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств.

При этом необходимо принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого администрацией сельского поселения Воскресенское (главным администратором бюджетных средств), результаты которого должны быть доступны как органам муниципального финансового контроля, так и органам исполнительной власти. Кроме того, следует организовать координацию развития и методологического обеспечения систем внутреннего контроля.

В целях обеспечения действенности, эффективности и результативности муниципального финансового контроля необходимо усовершенствовать систему правового регулирования ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в частности:

установить закрытый перечень мер принуждения, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства, как совокупность мер бюджетно-правового принуждения и мер административно-правового принуждения;

увязать определенные факты нарушения бюджетного законодательства с конкретными бюджетно-правовыми мерами принуждения и установить отсылку к применению административно-правовых мер принуждения;

установить административные наказания за нарушения бюджетного законодательства.

Реализация предлагаемой концепции муниципального финансового контроля предполагает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Х. Формирование контрактной системы в муниципальном образовании сельское поселение Воскресенское

Первоочередными задачами на 2010 - 2011 годы являются обеспечение регламентации и структурирования всех стадий процесса муниципальных закупок, а именно - планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов, а также обеспечение интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением контрактов.

Это будет достигнуто путем последовательной системной модернизации сферы обеспечения нужд сельского поселения Воскресенское как за счет развития уже существующих стадий закупочного цикла, так и за счет создания недостающих элементов управления "контрактруемыми" расходами и их общей увязки.

В рамках прогноза социально-экономического развития будет выработываться прогноз муниципальных закупок, необходимых для реализации муниципальных функций и задач.

Одним из инструментов, объединяющим элементы контрактной системы, будет являться официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. За счет функционирования такого сайта будет обеспечена возможность проведения мониторинга заключения, изменения и исполнения контрактов и анализа стоимостной информации. Заказчикам будет предоставлена возможность доступа к методической и правовой информации по вопросам, связанным с планированием закупок, размещением заказов и исполнением контрактов, путем выделения в рамках официального сайта информационно-справочного блока.

В целях формирования нормативного правового регулирования стадии планирования закупок для муниципальных нужд предлагается установить порядок:

- определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральном выражении, исходя из расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения функций;

- установления по наиболее крупным объектам муниципальных закупок перечня товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения муниципальных нужд в очередном финансовом году и плановом периоде;

- определения начальных цен продукции для разных ее типов;

- проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг.

При планировании муниципальных закупок необходимо принимать во внимание также стоимость последующей эксплуатации продукции, обладающей длительным жизненным циклом.

Нормативные правовые акты, регулирующие стадию размещения муниципального заказа, должны содержать положения о:

- необходимости утверждения плана-графика закупок и графика заключения контрактов;

- порядке составления требований к предмету закупки;

- требованиях к обеспечению контрактов, в том числе в части разработки и утверждения типовых форм банковских гарантий и договоров поручительства;

- порядке определения начальной цены муниципального контракта;

- необходимости проведения мониторинга цен на товары, работы и услуги по заключенным муниципальным контрактам.

Изменения в нормативном правовом регулировании стадии исполнения муниципальных контрактов необходимо направить на:

- регламентацию организации контроля со стороны заказчика за исполнением контракта, издание рекомендаций по приемке продукции в ходе исполнения муниципального контракта;

регламентацию участия (наряду с представителями заказчика) специального представителя уполномоченного муниципального органа для реализации возложенной на него обязанности по защите прав, свобод и законных интересов других лиц или интересов муниципального образования сельское поселение Воскресенское по отдельным категориям судебных споров, возникающих вследствие неисполнения муниципальных контрактов;

установление требований о предоставлении открытой информации об исполнении муниципальных контрактов и плана-графика муниципальных закупок (в том числе путем создания общероссийского реестра муниципальных контрактов, включающего в том числе информацию об исполнении контрактов);

установление обязанности заказчика применять санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту;

регламентацию действий заказчика в случае уменьшения лимитов бюджетных обязательств.

Следует рассмотреть возможность создания в бюджетном процессе сельского поселения Воскресенское гибких инструментов, направленных на исполнение муниципальных контрактов с возможностью:

использования заказчиком средств от реализации финансового обеспечения при неисполнении либо ненадлежащем исполнении контракта поставщиком;

уменьшения заказчиком объема оплаты по контракту на сумму штрафных санкций, предъявленных к поставщику.

Дальнейшее развитие контрактных отношений будет направлено также на формирование системы продаж, аренды и другого использования движимого и недвижимого имущества муниципального образования сельское поселение Воскресенское.

В целом развитие контрактных отношений должно быть направлено на создание прозрачной справедливой среды для всех сторон контракта, обеспечивающей сбалансированность интересов. Кроме того, контрактная система позволит повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач сельского поселения Воскресенское и бюджетных учреждений поселения.

XI. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами

В настоящее время сформированы основы современной системы управления муниципальными финансами на базе информационно-технологической инфраструктуры Федерального казначейства.

Однако современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности муниципального образования сельское поселение Воскресенское, а также к открытости информации о результатах его деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать информационную систему управления финансами (электронный бюджет), которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности муниципального образования сельское поселение Воскресенское путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе муниципальных программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

повысит доступность информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии муниципального образования сельское поселение Воскресенское, об его активах и обязательствах;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов муниципальной программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения бюджетов, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности муниципального образования сельское поселение Воскресенское;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципального образования сельское поселение Воскресенское, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности сельского поселения Воскресенское.

В рамках развития системы электронного бюджета, в частности, потребуется создание информационных ресурсов, содержащих информацию о муниципальных служащих, муниципальных заданиях, оказываемых услугах и деятельности муниципальных учреждений, имуществе и обязательствах муниципального образования сельское поселение Воскресенское.

Кроме того, необходимо продолжить модернизацию уже имеющихся информационных баз (реестр расходных обязательств, сводная бюджетная роспись, реестр муниципальных контрактов и т.д.), создав технологии их взаимосвязки между собой, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов в системе электронного бюджета.

Для решения поставленных задач необходимо рассмотреть вопрос о реализации следующих мероприятий:

разработка нормативных правовых актов и методических материалов для обеспечения формирования и централизованного ведения информационных ресурсов, организации эффективного информационного межведомственного взаимодействия;

обеспечение проектирования системы электронного бюджета как комплекса взаимосвязанных компонентов, обеспечивающих функционирование системы;

обеспечение публичного доступа к информации о финансовой деятельности муниципального образования сельское поселение Воскресенское, формируемой на основании сведений системы электронного бюджета.

Внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

ХII. Организация реализации Программы

Руководство реализацией Программы, а также координацию и контроль за ее реализацией предлагается возложить на администрацию сельского поселения Воскресенское.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках ежегодно утверждаемого плана.

В 2011 году предлагается реализовать мероприятия Программы по следующим направлениям:

- принятие базовых нормативных правовых актов сельского поселения Воскресенское;
- формирование (начальный этап) муниципальных программ и аналитическое представление распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам при подготовке проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Воскресенское на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;
- разработка и утверждение планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

Планы на 2011 и 2012 годы предлагается принимать соответственно в декабре 2010 года и в декабре 2011 года.

Реализация Программы будет согласована с мероприятиями, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Ленинского муниципального района Московской области на период до 2020 года.

