

ГЛАВА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ВОСКРЕСЕНСКОЕ
ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.03.2011 № 11

Об утверждении Программы
«Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское
на 2011-2013 годы»

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](#) муниципального образования сельское поселение Воскресенское и в целях обеспечения противодействия коррупции на территории сельского поселения Воскресенское на 2011-2013 годы,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить [Программу](#) «Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации сельского поселения Воскресенское С.С. Баканова.

Глава сельского поселения

О.Я. Дикая

ПРОГРАММА
«Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы»

Паспорт Программы

Наименование Программы	Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы
Заказчик Программы	Администрация сельского поселения Воскресенское
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закон Московской области от 10 апреля 2009 г. № 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области»
Исполнители Программы	Органы местного самоуправления сельского поселения Воскресенское; Управление внутренних дел по Ленинскому муниципальному району; Общественные организации и объединения.
Цели и задачи Программы	Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне органов местного самоуправления. Снижение рисков проявления коррупции в сферах оказания публичных муниципальных функций и услуг. Укрепление доверия жителей сельского поселения Воскресенское местному самоуправлению. Активное привлечение общественности и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Воскресенское. Задачами настоящей Программы являются: - совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - введение морально-этических принципов на муниципальной службе и контроля за их соблюдением; - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; - повышение роли средств массовой информации, общественных организаций в пропаганде и реализации антикоррупционной политики.
Сроки и этапы реализации Программы	2011-2013 годы в один этап
Ожидаемые результаты от реализации Программы	Реализация Программы обеспечит в сельском поселении Воскресенское: Активное участие в антикоррупционной политике широких слоев населения. Проведение постоянного информирования общества о ходе реализации мероприятий антикоррупционной политики. Формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. Разъяснение положений действующего антикоррупционного

	<p>законодательства.</p> <p>Дальнейший рост доверия гражданского общества к органам власти всех уровней.</p> <p>Защищенность граждан от проявлений коррупции.</p> <p>Обязательное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции.</p> <p>Сокращение масштабов теневой экономики.</p> <p>Рост активности политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики.</p> <p>Создание условий для дальнейшего улучшения инвестиционной привлекательности и доверия в сельском поселении Воскресенское.</p>
Источники финансирования	<p>Программа реализуется за счет средств бюджета сельского поселения Воскресенское и за счет средств, предусмотренных на основную деятельность исполнителей Программы.</p> <p>В случае необходимости размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»</p>
Ресурсное обеспечение Программы	<p>Общий объем финансирования по Программе составляет: 305,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>305,0 тыс. рублей – средства бюджета сельского поселения Воскресенское.</p> <p>По годам:</p> <p>2012 – 145,0 тыс. руб.;</p> <p>2013 – 160,0 тыс. руб.</p> <p>Объем средств, выделяемых из бюджета сельского поселения Воскресенское на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета сельского поселения Воскресенское на соответствующий финансовый год.</p>
Основные направления и механизм реализации Программы	<p>Антикоррупционная деятельность администрации сельского поселения Воскресенское предполагает:</p> <p>Дальнейшее развитие разносторонних и последовательных мер по искоренению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих муниципальных служащих к совершению коррупционных действий;</p> <p>совершенствование системы и структуры муниципальных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;</p> <p>разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;</p> <p>соблюдение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции.</p> <p>Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они будут корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь.</p>
Управление Программой и контроль за ее реализацией	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация сельского поселения Воскресенское, Управление</p>

	внутренних дел по Ленинскому муниципальному району, а также Совет депутатов сельского поселения Воскресенское в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством
Разработчики	Администрация сельского поселения Воскресенское

Характеристика ситуации и меры противодействия коррупции в сельском поселении Воскресенское

Программа «Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», [Законом](#) Московской области от 10 апреля 2009 г. № 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области».

Проблема масштабной коррупции характеризуется многогранностью и большим количеством ее форм (подкуп, лоббизм, повальное мздоимство, олигополия, политическая и транснациональная коррупция, завуалированные хищения и злоупотребления, совершаемые чиновниками, и т.п.). В стране появились социальные «болезни» развитых стран, в отношении которых они уже накопили опыт противодействия и к которым нам необходимо выработать собственный национальный «иммунитет».

Эти проблемы стали серьезной угрозой для обеспечения стабильности и развития России.

Современные возможности общества, государства и муниципальных образований (правовые, организационные, идеологические, материальные и т.д.) в противостоянии коррупции крайне ограничены, так как до настоящего времени этой проблеме в нашей стране уделялось недостаточно внимания. Несмотря на серьезность ее социальных последствий и многообразие форм проявления, в Российской Федерации не велось необходимых комплексных исследований в данной области.

Следствием этого явилось упрощенное представление о коррупции. Представления о ней формируются лишь по отдельным ее формам (взяточничество, подкуп). Это не раскрывает сути коррупции как явления, ее механизма негативного воздействия на общество. По своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, обуславливающее необходимость борьбы с ней различными методами и средствами, в том числе и правовыми.

Сказанное объясняется двумя причинами. Во-первых, тем, что коррупция деформирует существующие легальные методы и механизмы управления общественными процессами и влечет антисоциальные последствия. Во-вторых, деятельность участников коррупционных отношений неправомерна, поэтому важнейшие свойства права, его формальная определенность, нормативность, государственная гарантированность, системность при умелом и последовательном их использовании способны надежно противостоять неписаным теневым правилам.

Коррупция встречается на различных уровнях властных структур и практически во всех секторах государства.

Чиновники, чаще среднего и нижнего уровня, несмотря на привилегированность своего положения, тем не менее, иногда также вынуждены, как все, давать взятки, оказывать внимание и взаимные услуги. Очевидно, коррупция также имеет место на высшем административном уровне при заключении крупных контрактов, распределении квот на импорт и регулировании естественных монополий.

Вероятность поимки с поличным и наказания (как человека, предлагающего взятку, так и чиновника, получающего взятку) также влияет на уровень коррупции. Из результатов экономического анализа законов следует, что люди всегда взвешивают ожидаемые выгоды и возможные издержки (вероятность быть пойманным и наказанным), связанные с нарушением закона. Нарушители осознают малую вероятность быть уличенными или в случае задержания с поличным быть наказанными, так как они уверены в том, что сама система правосудия является коррумпированной.

Вероятность коррупции особенно повышается, когда уровень заработной платы служащих не сопоставим с уровнем заработной платы в частном секторе (например, чиновники низшего уровня муниципальных образований). При мизерной оплате труда государственных и муниципальных служащих многие будут стремиться обеспечить для себя более высокий уровень жизни за счет незаконных вознаграждений. Увольнение с низкооплачиваемой государственной или муниципальной должности из-за коррупционных действий не является серьезным риском, если существует легальная возможность получить более высокооплачиваемые должности в частном секторе. Однако простое повышение оплаты труда государственным служащим не обеспечивает автоматического снижения уровня коррупции.

На основе имеющихся данных можно предположить, что коррупция имеет тенденцию не только к разрастанию, но и к институционализации и легализации. Имея возможность устанавливать регуляции, не предусмотренные законодательством, отдельные государственные органы зачастую строят свои внутренние структуры и процедуры таким образом, чтобы иметь возможность взимать всевозможные дополнительные доходы от деятельности различного рода в виде сборов, пошлин, а также теневого выкупа.

Политико-идеологические меры противодействия коррупции

К данному комплексу необходимо отнести меры, направленные на обеспечение прозрачности принятия решений государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления:

Сбор и анализ информации о случаях взяточничества и мздоимства.

Объединение усилий граждан, муниципальных и государственных органов власти Российской Федерации в осуществлении эффективной антикоррупционной политики в России.

Выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией, взяточничеством и иными правонарушениями.

Аналитическая работа по выявлению и обобщению причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции.

Информационная поддержка антикоррупционных мер, публикация соответствующих материалов, доступно изложенных, в наиболее доступных для населения источниках.

Обеспечение доступа любого гражданина к необходимой для его деятельности и не являющейся конфиденциальной административной информации.

Активное привлечение общественных организаций, средств массовой информации, ассоциаций журналистов, профсоюзов, аналитических центров.

Правовые меры противодействия коррупции

В рамках правовых мер наиболее четко выделяется работа с текущим законодательством по приведению его в соответствие с нормами антикоррупционной политики.

Правовые меры противодействия коррупции предполагают следующее:

Правовое воспитание и культурно-просветительскую работу для осознания обществом ущерба от коррупции, признания государством и обществом того, что коррупция – это угроза национальной безопасности.

Усиление дисциплинарной или административной ответственности (а при определенных условиях – и уголовной) за совершение деяний, создающих условия для коррупции либо коррупционных правонарушений.

Повышение персональной ответственности должностных лиц администрации сельского поселения Воскресенское в сфере распоряжения средствами и имуществом.

Представление коррупции как серьезной проблемы национальной безопасности.

Совершенствование взаимодействия органов власти со средствами массовой информации и общественными организациями в вопросах обеспечения достоверной и всесторонней информации об их антикоррупционной деятельности.

Организационно-технические меры противодействия коррупции

Среди конкретных мер в том числе можно выделить следующие:

Создание благоприятных условий для граждан, которые обращаются с жалобой на того или иного чиновника.

Обеспечение режима конфиденциальности для предотвращения утечек важной информации, которой можно воспользоваться в коррупционных целях.

Организация системы поощрений, при которой чиновнику было бы выгодно и в материальном, и в моральном планах вести себя честно и эффективно.

Создание системы прав и обязанностей должностных лиц с указанием их ответственности за нарушение должностной этики, включая коррупцию.

Перечень мероприятий
по реализации Программы «Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы»

№№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнени я	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования (тыс. руб.)		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Проч ие	
1	2	3	4	5	6	7
Раздел I. Организационно-профилактические меры по предупреждению коррупции						
1	Противодействие коррупционным проявлениям в администрации сельского поселения Воскресенское	Весь период	В пределах средств, предусмотренных на содержание <*>		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
2	Совершенствование порядка и организация контроля за использованием муниципального имущества, муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждение	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
3	Совершенствование нормативной, правовой базы, регулирующей осуществление закупок, проведение конкурсов и тендеров для муниципальных нужд, в целях исключения двойных стандартов в их толковании, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ кому бы то ни было	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
4	Обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении муниципального имущества	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
5	Совершенствование механизма контроля за выполнением публичных функций органами местного самоуправления муниципальных образований, соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское

6	Реализация прав граждан на получение достоверной информации через средства массовой информации, прием по личным вопросам и другие источники об антикоррупционной деятельности в администрации сельского поселения Воскресенское	Весь период	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
7	Формирование нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, повышение ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления за соблюдение требований антикоррупционного законодательства	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
8	Оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения муниципальных служащих	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
9	Работа по повышению качества и оперативности оказания социально значимых услуг населению района через совершенствование системы «одного окна» и электронного обмена информацией с использованием цифровой подписи	2012	50,0	50,0	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
		2013	50,0	50,0		
10	Подготовка и организация взаимодействия с подразделениями правоохранительных органов по вопросам противодействия коррупции	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
11	Подготовка и реализация программ семинаров, совещаний и «круглых столов» по тематике антикоррупционной направленности (по отдельным планам) для муниципальных служащих сельского поселения Воскресенское	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
12	Организация размещения на территории сельского поселения Воскресенское социальной рекламы антикоррупционной направленности с использованием баннеров	2012	40,0	40,0	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
		2013	50,0	50,0		
13	В целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции юношеского возраста предусмотреть проведение соответствующих мероприятий (занятий, семинаров и т.п.) в образовательных учреждениях сельского поселения Воскресенское (по отдельным планам)	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское при участии Управления образования Ленинского муниципального района
Раздел II. Организационно-технические меры по предупреждению коррупции						
1	Совершенствование работы по рассмотрению обращений граждан на действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское

2	Проведение анализа обращений граждан и организаций, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, в целях организации межведомственного контроля проверки указанных обращений, своевременного выявления и устранения причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан и организаций	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
3	Организация контроля соблюдения муниципальными служащими сельского поселения Воскресенское ограничений, предусмотренных законодательством о муниципальной службе	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
4	Проведение проверки сведений о доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, являющихся объектами налогообложения, и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими	Ежегодно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
5	Обеспечение работы «телефона доверия» главы сельского поселения Воскресенское, анализ поступающей от населения информации о фактах коррупционных проявлений	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
6	Подготовка предложений по ежегодному планированию совместных мероприятий администрации сельского поселения Воскресенское и правоохранительных органов по проведению мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупционным проявлениям	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
7	Разработка рекомендаций по организации мероприятий, направленных на противодействие коррупции в органах местного самоуправления сельского поселения Воскресенское	Постоянно	В пределах средств, предусмотренных на содержание		-	Администрация сельского поселения Воскресенское
8	Организация взаимодействия с общественными организациями по вопросам борьбы с коррупцией	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
9	Проведение анализа информации о коррупционных проявлениях, опубликованной в средствах массовой информации	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
10	Совершенствование и усиление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и состоянием муниципальных предприятий и учреждений	Постоянно	Без финансирования	-	-	Администрация сельского поселения Воскресенское

11	Проведение семинаров с субъектами малого предпринимательства по вопросам антикоррупционной направленности, подготовка и распространение брошюр (памяток) антикоррупционной направленности для субъектов малого предпринимательства	2012	55,0	55,0	-	Администрация сельского поселения Воскресенское
		2013	60,0	60,0		

Примечания:

1. <*> Мероприятия Программы выполняются за счет средств, предусмотренных на содержание исполнителей.
2. Программа «Противодействие коррупции в сельском поселении Воскресенское на 2011-2013 годы» подлежит корректировке и внесению дополнений при принятии бюджета сельского поселения Воскресенское на следующий год.