

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПОСЕЛЕНИЯ ВОСКРЕСЕНСКОЕ В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.11.2014 № 31

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики в поселении Воскресенское на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом поселения Воскресенское, Положением о бюджетном процессе в поселении Воскресенское,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Воскресенское на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики в поселении Воскресенское на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов направить в Совет депутатов поселения Воскресенское одновременно с проектом решения о бюджете поселения Воскресенское на 2015 год.

3. Организационно-правовому отделу администрации обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в бюллетене «Московский муниципальный вестник» и размещение на официальном сайте.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации поселения Воскресенское Дубинина И.А.

**Глава администрации**

**О.Я. Дикая**

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Воскресенское на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики поселения Воскресенское на 2015 год и плановый период 2015-2016 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.11.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом города Москвы от 06.11.2002 №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве, Уставом поселения Воскресенское

Данный документ является ориентиром в области долгосрочного бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики, определенные в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

### **1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики поселения Воскресенское**

Основные цели и задачи, поставленные органами исполнительной власти поселения Воскресенское в прошлые периоды, в целом последовательно исполняются.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период до 2016 года является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения Воскресенское на основе эффективной и стабильной налоговой политики с целью максимального выполнения принятых обязательств.

На протяжении последних лет осуществляется переход на программно – целевой метод исполнения бюджета. В бюджете на 2014 год предусмотрено исполнение семи муниципальных программ.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, администрацией поселения разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств.

Завершен процесс внедрения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями « Дом культуры п. Воскресенское» и «Центр спорта п. Воскресенское».

Полностью выполняются принятые социальные обязательства, в первую очередь, по повышению среднего уровня заработной платы работников муниципальных учреждений, определенные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Тем не менее, анализируя исполнение доходной части за текущий год следует отметить, что инфляционные процессы, повышение тарифов за услуги

жилищно-коммунального хозяйства, снижение налоговой ставки земельного налога негативно отразились на доходной составляющей бюджета поселения.

Ситуация усугубляется еще и тем, что при складывающемся снижении собственной доходной части бюджета поселения, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

Одной из проблем также является низкий уровень финансово – экономического обоснования планируемых расходных обязательств, в том числе принимаемых в рамках муниципальных и ведомственных программ. Практика постоянных фрагментных изменений уже принятых муниципальных и ведомственных программ негативно сказывается на качестве бюджетного планирования.

## **2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов**

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов.

В соответствии с этим сформированы основные направления бюджетной политики поселения Воскресенское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов:

- обеспечение стабильности и бюджетной устойчивости с использованием программно-целевого метода планирования;
- безусловное выполнение всех принятых социальных обязательств;
- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Для обеспечения стабильности и бюджетной устойчивости доходная часть бюджета сформирована на основании умеренно оптимистического прогноза социально-экономического развития поселения Воскресенское.

Основным ориентиром при планировании расходов на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов являлось формирование базовых показателей расходов бюджета на основании утвержденных с 2012 года долгосрочных целевых программ поселения Воскресенское.

Доля расходов бюджета города, сформированных в рамках долгосрочных целевых программ, составит в 2015 году 64 %.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию поселения Воскресенское на предстоящий год и плановый период 2016-2017 годов и направлена на достижение следующих основных целей:

- сохранение достигнутого уровня жизни населения и его дальнейшее повышение в поселении Воскресенское;

- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части местного бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение действующих обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

### **3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в области доходов бюджета поселения Воскресенское**

В 2015 году и на среднесрочную перспективу налоговая политика поселения Воскресенское должна стать необходимой предпосылкой для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетных ресурсов и обязательств поселения.

В целях создания необходимых условий для дальнейшего поступательного и динамичного социально-экономического развития поселения Воскресенское должны быть решены следующие задачи.

#### **3.1. Реализация мер по дальнейшему увеличению собственных доходов бюджета поселения Воскресенское**

Собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий. Для достижения необходимых параметров доходной части бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, определенных с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства, необходимо осуществление скоординированных действий всех органов исполнительной власти поселения, территориальных федеральных органов, направленных на привлечение имеющихся резервов для максимальной мобилизации доходов в бюджет.

#### **3.2. Совершенствование налогового законодательства**

В 2015 году и на плановый период 2016-2017 годов следует продолжить работу по совершенствованию налогового администрирования путем усиления взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами, судами и подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на сокращение организаций, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам, зачисляемым в бюджет поселения Воскресенское.

Необходима целенаправленная работа органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала территории, доходов бюджета и задействование всех имеющихся резервов.

Осуществлению выполнения поставленных задач будет способствовать реализация администрацией поселения Воскресенское следующих мероприятий:

- продолжать активную работу по расширению налоговой базы путём привлечения организаций, осуществляющих деятельность на территории

поселения Воскресенское, но зарегистрированных в других регионах, к постановке на учёт в Межрайонной ИФНС № 51 г. Москвы;

- обеспечить эффективную работу по разъяснению невыясненных платежей;

- продолжить работу по идентификации плательщиков земельного налога и учёту для целей налогообложения всех земельных участков, находящихся в границах поселения Воскресенское;

- обеспечить создание и поддержание в актуальном состоянии реестров муниципальной собственности, а также заключённых договоров аренды имущества;

- проводить дальнейшую активную работу с организациями, осуществляющими деятельность на территории поселения по вопросам повышения уровня оплаты труда и выявления фактов её занижения;

- принять меры по погашению задолженности в бюджет поселения Воскресенское по налоговым и неналоговым платежам.

Таким образом, проведение эффективной политики в поселении Воскресенское на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

#### **4. Бюджетная политика в области расходов**

Бюджетная политика в области расходов на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов будет направлена, в первую очередь, на сохранение социальной направленности бюджета и повышение результативности бюджетных расходов.

Важнейшими задачами бюджетной политики в области расходов являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения Воскресенское, безусловное исполнение расходных обязательств местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетная политика на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов в области расходов бюджета поселения Воскресенское направлена на повышение эффективности распределения средств бюджета при безусловном исполнении действующих расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета поселения Воскресенское являются:

##### **4.1. Обеспечение нацеленности на достижение конкретных результатов**

При планировании бюджетных ассигнований на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов следует исходить из необходимости оптимизации ограниченных бюджетных ресурсов, повышения отдачи от их использования.

В основу бюджетного планирования должны быть заложены реальные направления развития, отраженные в Прогнозе социально экономического развития поселения Воскресенское на 2015– 2017 годы.

#### **4.2.Повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд**

При осуществлении муниципальных закупок следует обеспечить оптимизацию сроков и организационных процедур размещения заказов. Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при их осуществлении.

При осуществлении процедур формирования, размещения и исполнения заказа следует обеспечить:

- планирование обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений;

- установление обоснования цен контрактов;

- использование качественных критериев оценки заявок, которые позволяют минимизировать субъективность при определении победителя конкурсных процедур;

- внедрение механизма управления контрактами (исполнение, мониторинг исполнения, приемка результатов и администрирование гарантийного периода, подтверждение качества и оценки соответствия поставляемой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, учет контрактных результатов, анализ эффективности исполнения контракта и сопоставление результатов запланированным целям закупок).

#### **4.3.Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования**

Следует обеспечить развитие различных инструментов программно-целевого планирования. Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации целевых программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей целевых программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных целевых программ. Долгосрочные целевые программы должны быть ориентированы на решение системных проблем социально-экономического развития поселения Воскресенское.

Бюджетная политика муниципального образования поселения Воскресенское в 2015 году и на плановый период 2016-2017 годов должна проводиться в условиях обеспечения достижения запланированных администрацией поселения результатов в связи, с чем органу местного самоуправления необходимо:

- принять меры по повышению эффективности бюджетного процесса, сбалансированности бюджета, наращиванию налогового потенциала;

- продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

## **5. Финансовый контроль.**

Основными направлениями в сфере финансового контроля в 2015 году и на среднесрочной перспективе являются:

осуществление предварительного контроля за целевым использованием средств бюджета поселения Воскресенское;

контроль за выполнением муниципальных заданий муниципальными учреждениями в целях соблюдения учреждениями требований к качеству, объёму, порядку оказания муниципальных услуг;

контроль за обязательствами, принимаемыми подведомственными получателями средств бюджета поселения, в том числе контроль за соответствием заключаемых контрактов доведённым объёмам лимитов бюджетных обязательств;

контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных учреждений, соблюдением ими лимитов потребления воды, тепло- и электроэнергии;

контроль за использованием имущества, переданного муниципальными учреждениями на праве оперативного управления;

соблюдение установленных требований к ведению бюджетного учёта, составлению и представлению бюджетной отчётности;

строгое соблюдение законодательства российской Федерации о контрактной системе в сфере закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Осуществление финансового контроля должно быть направлено на повышение качества финансового менеджмента и затрагивать вопросы эффективности использования средств бюджета поселения Воскресенское.